

แบบรายงานการตรวจราชการระดับจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

คณะที่ 1 การส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ
จังหวัดแพร่ เขตสุขภาพที่ 1 ตรวจราชการวันที่ 20-22 กุมภาพันธ์ 2560

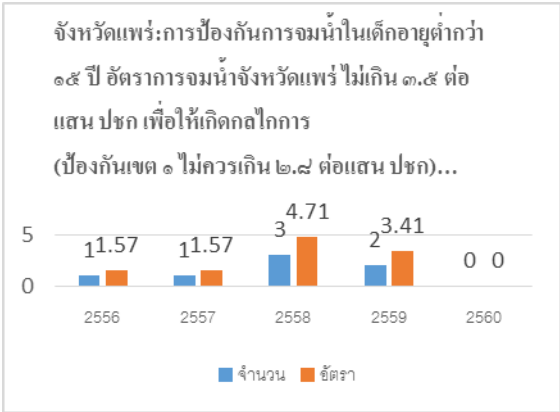
1. ประเด็นการตรวจราชการ 1.1.2 เด็กวัยเรียน 1.1.2.3 การสร้าง/พัฒนาทีมเครือข่ายผู้ก่อการดี (merit maker) ป้องกันการจมน้ำ: อัตราการเสียชีวิตจากการจมน้ำของเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี

ประเด็นการตรวจราชการที่มุ่งเน้น เน้นการสร้างทีมเครือข่ายผู้ก่อการดี (Merit Maker) ป้องกันการจมน้ำ
หมายเหตุ: ต้องเป็นทีมใหม่จากปีที่ผ่านมา หรือทีมเดิมที่ระยะเวลาการรับรองสิ้นสุดลงและได้มีการดำเนินงานใหม่

2. สถานการณ์

- จำนวนการจมน้ำเสียชีวิตและไม่เสียชีวิตของเด็กจำแนกรายอำเภอ
- ปัจจัยเสี่ยงต่อการจมน้ำในภาพรวมของจังหวัด
- มาตรการหรือจำนวนทีมผู้ก่อการดี (Merit Maker) ป้องกันการจมน้ำ ที่มีการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา

3. ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์/การตรวจติดตาม/ผลการดำเนินงาน

การตรวจติดตาม	ประเด็นการประเมินผล	ผลการดำเนินงาน (ระดับจังหวัด)																		
รอบที่ 1																				
1. จังหวัดมีการวิเคราะห์และนำเสนอข้อมูลการจมน้ำเป็นรายอำเภอย้อนหลัง 5 ปี ทั้งข้อมูลเชิงปริมาณและคุณภาพ	● มีการวิเคราะห์ข้อมูลและนำเสนอตั้งแต่ปี 2557-2560 (4 ปี) ● มีการทบทวนระบบรายงานข้อมูลเด็กจมน้ำและผู้ใหญ่ โดยรวบรวมจากมรณะบัตร และการรายงานของ จนท ในพื้นที่ ● ข้อมูลเชิงคุณภาพจากรายงานสอบสวนเด็กจมน้ำโดยทีม SRRT ● การใช้ประโยชน์จากข้อมูลประกอบการจัดทำสถานการณ์แยกรายอำเภอยังมีข้อจำกัด กราฟแสดงจำนวนและอัตราการตายจากการจมน้ำในเด็กต่ำกว่า 15 ปี จ.แพร่ 2556-2560  จังหวัดแพร่: การป้องกันการจมน้ำในเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี อัตราการจมน้ำจังหวัดแพร่ ไม่เกิน ๓.๕ ต่อแสน ปชก เพื่อให้เกิดกลไกการ (ป้องกันเขต ๑ ไม่ควรเกิน ๒.๘ ต่อแสน ปชก)... <table border="1"> <thead> <tr> <th>ปี</th> <th>จำนวน</th> <th>อัตรา</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2556</td> <td>1</td> <td>11.57</td> </tr> <tr> <td>2557</td> <td>1</td> <td>11.57</td> </tr> <tr> <td>2558</td> <td>3</td> <td>4.71</td> </tr> <tr> <td>2559</td> <td>2</td> <td>3.41</td> </tr> <tr> <td>2560</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>	ปี	จำนวน	อัตรา	2556	1	11.57	2557	1	11.57	2558	3	4.71	2559	2	3.41	2560	0	0	✓ มีข้อมูลในเชิงปริมาณ มีข้อมูลทั้งเชิงปริมาณและ ☐ คุณภาพ ☐ ไม่มีข้อมูล ● อยู่ระหว่างกระตุ้นให้พื้นที่วิเคราะห์แหล่งน้ำเสี่ยง กลุ่มเสี่ยงในระดับอำเภอและชุมชน ● การจัดการแหล่งน้ำปลอดภัยตำบลสบสาย ตำบลบ้านปาง อำเภอสูงเม่น ตำบลวังชิ้น อำเภอวังชิ้น ซึ่งอยู่ระยะสร้างความตระหนักร่วมและแสวงหาเครือข่ายร่วมรับผิดชอบในระดับชุมชน
ปี	จำนวน	อัตรา																		
2556	1	11.57																		
2557	1	11.57																		
2558	3	4.71																		
2559	2	3.41																		
2560	0	0																		

การตรวจติดตาม	ประเด็นการประเมินผล	ผลการดำเนินงาน (ระดับจังหวัด)
	ปี 2560 เกณฑ์จำนวนเด็กเสียชีวิตจากการจมน้ำไม่เกิน 2 รายคิดเป็นอัตราตายไม่เกิน 3.5 ต่อแสนประชากร (baseline 2558) ผล : ตค -ธค 2559 “ไม่มีเสียชีวิต”	
2. จังหวัดมีการสนับสนุน/กระตุ้น/ร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายในการดำเนินงานป้องกันเด็กจมน้ำตามองค์ประกอบผู้ก่อการดีระดับทองแดง <u>หมายเหตุ</u> ผู้ก่อการดี (ระดับทองแดง) หมายถึง ทีมที่มีการดำเนินงานป้องกันการจมน้ำในรูปแบบสหสาขา และใช้ทรัพยากรที่มีในพื้นที่ โดยมีการดำเนินงานอย่างน้อย 6 องค์ประกอบดังนี้ 1) สถานการณ์และข้อมูลย้อนหลัง 5 ปี (ปริมาณและคุณภาพ) 2) การจัดการแหล่งน้ำเสี่ยง (3 แห่ง) 3) การดำเนินการในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (1 แห่ง) (สอนครูพี่เลี้ยงทุกคน, สอนให้เด็กรู้จักแหล่งน้ำเสี่ยง และจัดการสิ่งแวดล้อมภายในและภายนอกศูนย์ฯ) 4) การให้ความรู้ทุกเดือนในสถานบริการสาธารณสุข/ชุมชน (3 แห่ง) 5) การเรียนการสอนหลักสูตรว่ายน้ำเพื่อเอาชีวิตรอด (มีครูสอน 5 คน และเด็กได้เรียน 100 คน) 6) การสื่อสารประชาสัมพันธ์ (ทุก 4 เดือน)	● จังหวัดแพร่ได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพทีมผู้ก่อการดี เพื่อดำเนินงานเฝ้าระวังป้องกันเด็กจมน้ำในพื้นที่เสี่ยงในปี 2559 ร่วมกับสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 1 จำนวน 1 ทีม -อำเภอวังชิ้น ได้รับการรับรองทีมผู้ก่อการดีในปี 2559 และมีแผนขยายผลในปี 60 ดังนี้ 1) กำหนดแผนงาน/โครงการระดับจังหวัดและอำเภอรองรับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายของกระทรวงสาธารณสุขและจังหวัดร่วมกับ สคร. 1 โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาการดำเนินงานป้องกันการจมน้ำด้วยกลไกผู้ก่อการดี (merit maker) ในพื้นที่คือ อำเภอหนองม่วงไข่ อำเภอสูงเม่น และอำเภอวังชิ้น 2) มีการถ่ายทอดแนวทางการดำเนินงานเฝ้าระวังป้องกันเด็กจมน้ำ ระดับจังหวัดสู่พื้นที่ผ่านการประชุมยุทธศาสตร์แก่ผู้รับผิดชอบงานระดับอำเภอ 3) มีการสำรวจบุคลากร/ความพร้อมของพื้นที่ในการเตรียมเข้ารับการพัฒนาศักยภาพทีมผู้ก่อการดี 4) มีการประชุมถอดบทเรียนการดำเนินงานป้องกันอุบัติเหตุจมน้ำของทีมผู้ก่อการดีเพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและหาแนวทางการพัฒนาศักยภาพทั้งทีมผู้ก่อการดีและทีมเครือข่ายเพื่อเฝ้าระวังป้องกันอุบัติเหตุจมน้ำอย่างมีประสิทธิภาพพร้อมกับสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 1 (15 พฤศจิกายน 2559) มีตำบลที่เข้าร่วมประชุมคือ (ทต.สบสาย ตำบลสบสาย ทต.บ้านปง ตำบลบ้านปง อำเภอสูงเม่น ตำบล วังหลวง อ.หนองม่วงไข่ ตำบลวังชิ้น อำเภอวังชิ้น)	✓ มีการสนับสนุน/กระตุ้น ☐ ไม่มีการสนับสนุน/กระตุ้น วางแผนกำหนดกลไกสนับสนุนทั้ง 6 องค์ประกอบ ในพื้นที่ 3 อำเภอ

การตรวจติดตาม	ประเด็นการประเมินผล	ผลการดำเนินงาน (ระดับจังหวัด)						
3. มีทีมผู้ก่อการดีดำเนินการ ในองค์ประกอบที่ 1 – 3 ดังนี้ 1) สถานการณ์และข้อมูลย้อนหลัง 5 ปี (ปริมาณและคุณภาพ) 2) การจัดการแหล่งน้ำเสี่ยง (3 แห่ง) 3) การดำเนินการในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (1 แห่ง) (สอนครูพี่เลี้ยงทุกคน, สอนให้เด็กรู้จักแหล่งน้ำเสี่ยง และจัดการสิ่งแวดล้อมภายในและ ภายนอกศูนย์ฯ)	การพัฒนาศักยภาพทีมผู้ก่อการดีในภาพรวม จังหวัดมีแผนดำเนินการดังนี้ 1. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาทีมผู้ก่อการดี (Merit Maker) อย่างน้อย 3 องค์ประกอบในพื้นที่ 3 อำเภอ 2. ทีมผู้ก่อการดีดำเนินการเฝ้าระวัง ป้องกันเด็กจมน้ำและประเมินตนเอง/พัฒนาเครือข่าย ทีมงาน/และจัดเตรียมหลักฐานสมัครเข้ารับรองทีมผู้ก่อการดีแต่ละระดับอย่างต่อเนื่อง(ก่อน 15 มิ.ย.60) 3. ประชุมสรุปและแลกเปลี่ยนเรียนรู้การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการจมน้ำโดยกลไกผู้ก่อการดี ระดับจังหวัด	การคำนวณผลงาน: <u>อำเภอที่ดำเนินการครบ 3 องค์ประกอบ x จำนวนอำเภอที่มีในจังหวัด % 100</u> <table><tr><th>ประเด็น</th><th>จำนวน (อำเภอ)</th></tr><tr><td>1) อำเภอที่มีในจังหวัด</td><td>8</td></tr><tr><td>2) อำเภอที่ดำเนินการครบ 3 องค์ประกอบ</td><td>3</td></tr></table>	ประเด็น	จำนวน (อำเภอ)	1) อำเภอที่มีในจังหวัด	8	2) อำเภอที่ดำเนินการครบ 3 องค์ประกอบ	3
ประเด็น	จำนวน (อำเภอ)							
1) อำเภอที่มีในจังหวัด	8							
2) อำเภอที่ดำเนินการครบ 3 องค์ประกอบ	3							

4. สรุปประเด็นสำคัญที่เป็นความเสี่ยงต่อการทำให้การขับเคลื่อนนโยบายหรือการดำเนินงานไม่ประสบความสำเร็จ (Key Risk Area/ Key Risk Factor) ซึ่งได้จากการวินิจฉัย ประมวล วิเคราะห์ สังเคราะห์ จากการตรวจติดตาม

บทบาทและแผนสนับสนุนของจังหวัดมีส่วนสำคัญในการกระตุ้นพัฒนาทีมผู้ก่อการดีในพื้นที่นำร่อง ควร
สอบสวนกรณีเด็กจมน้ำและมีการคืนข้อมูล โดยเป็นผู้นำกระบวนการสร้างเครือข่ายป้องกันเด็กจมน้ำร่วมกันอาศัย
กลไกระบบสุขภาพอำเภอ อำเภอควบคุมโรคเข้มแข็งผลักดันและใช้ประโยชน์จากข้อมูลการกระตุ้นให้เกิด
มาตรการป้องกันอย่างมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้น

5. ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ

ปัญหา/อุปสรรค/ปัจจัยที่ทำให้การ ดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์	ข้อเสนอแนะที่ให้ต่อหน่วยรับตรวจ	สิ่งที่ผู้ทำหน้าที่ตรวจ ราชการรับไปประสาน หรือ ดำเนินการต่อ
การบริหารจัดการในประเด็น ป้องกันเด็กจมน้ำเป็นเรื่องใหม่ จังหวัดแพร่เป็นพื้นที่สีเขียว การ กระตุ้นสร้างและสนับสนุน ต้อง อาศัยการสร้างแรงจูงใจกระตุ้นให้ พื้นที่ดำเนินการอย่างมี ประสิทธิภาพและมีส่วนร่วมติดตาม ประเมินผลอย่างต่อเนื่อง	-กระตุ้นโดยใช้กลไกระบบสุขภาพอำเภอ และอำเภอควบคุมโรคเข้มแข็ง มา สนับสนุนให้มีกลไกการบริหารจัดการที่ ชัดเจนถึงระดับกิจกรรมป้องกัน ร่วมกับ ท้องถิ่น และร่วมประเมินผลการ ดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคของพื้นที่ เพื่อเสริมพลังอำนาจและสร้างกำลังใจแก่ ทีมนำร่องมากยิ่งขึ้น	

ปัญหา/อุปสรรค/ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์	ข้อเสนอแนะที่ให้ต่อหน่วยรับตรวจ	สิ่งที่ผู้ทำหน้าที่ตรวจราชการรับไปประสาน หรือ ดำเนินการต่อ
เกิดอุบัติเหตุเด็กจมน้ำในพื้นที่ ในแหล่งน้ำใกล้บ้าน สาเหตุขาดผู้ดูแลใกล้ชิด ช่วงปิดเทอมมีความเสี่ยงสูง ทีมสอบสวนเด็กจมน้ำเป็นเรื่องใหม่ อยู่ระยะเริ่มผลักดัน กระตุ้นการกำหนดมาตรการป้องกันในบางเหตุการณ์	- ทบทวนและฟื้นฟูทีมสอบสวนเด็กจมน้ำในทุกพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่เกิดเหตุ - เพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการคืนข้อมูลเพื่อผลักดันสร้างความตระหนักและกลไกการมีส่วนร่วมกำหนดแนวทางป้องกันในระดับอำเภอและจังหวัด - สนับสนุนพัฒนาทีมผู้ก่อการดีเพิ่มป้องกันการเกิดเหตุซ้ำ เน้นให้ชุมชนมีส่วนร่วมเฝ้าระวังและเสริมศักยภาพเป็นครู ข หลัสูตรว่ายน้ำลอยตัวเอาชีวิตรอดแก่เด็ก ๆ ในชุมชน ด้วยชุมชนเอง และขยายเครือข่ายเฝ้าระวังความปลอดภัยทางน้ำร่วมกับแหล่งน้ำท่องเที่ยว	
องค์ประกอบด้านที่ 5 ด้านการเรียนการสอนหลักสูตรว่ายน้ำลอยตัวเพื่อเอาชีวิตรอดมีข้อจำกัดด้านการสอนทักษะเด็กที่ยั่งยืนและต่อเนื่องและการบริหารจัดการด้านงบประมาณจากท้องถิ่นยังมีน้อย	- แสวงหาเครือข่ายครูร่วมกับชุมชนในการระดมทรัพยากรและร่วมกันกำหนดกลไกการบริหารจัดการร่วมกันเพื่อให้เด็กได้รับโอกาสที่ยั่งยืนในชุมชน	

ปัญหา/อุปสรรค/ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์	ข้อเสนอแนะที่ให้ต่อหน่วยรับตรวจ	สิ่งที่ผู้ทำหน้าที่ตรวจราชการรับไปประสาน หรือ ดำเนินการต่อ
พื้นที่เสี่ยงทางน้ำมีหลายประเภทและความตระหนักและการให้ความสำคัญต่อปัญหาการป้องกันเด็กจมน้ำในระดับชุมชนของผู้นำประชาชน และผู้ปกครองเด็กน้อย	การสื่อสารความเสี่ยงต่อกลุ่มเป้าหมาย เรื่องความปลอดภัยในเด็ก ผู้ปกครอง ชุมชน และโรงเรียนอย่างต่อเนื่อง เช่น - บูรณาการพัฒนาระบบเฝ้าระวังความปลอดภัยทางน้ำในแหล่งท่องเที่ยว - สนับสนุนการเรียนการสอนในโรงเรียน เพื่อเพิ่มทักษะการเอาชีวิตรอด บูรณาการในนโยบายลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้ - ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการสื่อสารความเสี่ยงและจัดการสิ่งแวดล้อมให้ถึงระดับครัวเรือน เช่นการใช้คอกกั้นเด็กเพื่อลดโอกาสบาดเจ็บเป็นต้น	

๖. นโยบาย/ ต่อส่วนกลาง/ ต่อผู้บริหาร/ ต่อระเบียบ กฎหมาย

ควรผลักดันระดับนโยบายร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการให้พัฒนา 1 training center : 1 อำเภอในการสอนว่ายน้ำลอยตัวเอาชีวิตรอด

7. นวัตกรรมที่สามารถเป็นแบบอย่าง (ถ้ามี)

-

ผู้รายงาน นางรัจวน คูหา
ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
โทร.0850360034